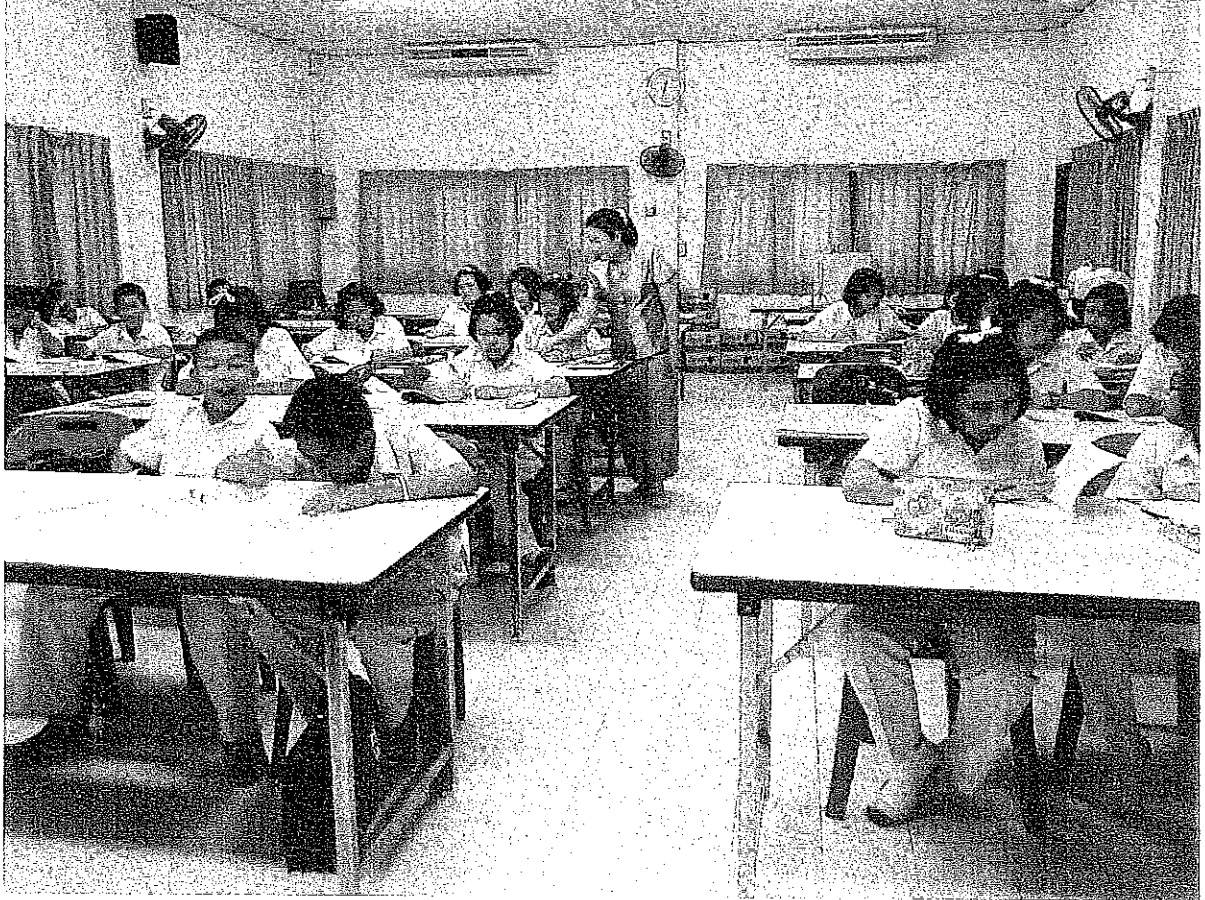


โรงเรียนสตรีศรีสุราษฎร์ธานี

4.1-6-05



ชั้น 4 (4.1-6-05) วิชาภาษาไทย

โรงเรียนวัดป่าสัก อ.เมือง จ.สุพรรณบุรี



18 พฤษภาคม 2558

นางสาวสุวิมล วัฒนศิริกุล

สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงเปิดศูนย์คอมพิวเตอร์



ภาพทอดตามดูงาน ตรีศรเมตย์รวม กกค. มธว. Hall 2.

๒ ก.ค. 2558

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส
การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
(Integrity and Transparency Assessment - ITA) 18 มิ.ย. 2558



โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA)

“ ITA กับความท้าทายในการยกระดับธรรมาภิบาลในภาครัฐ ”

โดย นายประยงค์ .ปริยาจิตต์
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นปัญหาสำคัญระดับโลก มิใช่เป็นปัญหาของประเทศใดประเทศหนึ่งเท่านั้น ดังนั้นทั่วโลกจึงให้ความสำคัญกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index - CPI) ของประเทศต่างๆ ทั่วโลก ที่มีค่าคะแนนตั้งแต่ 0 (คอร์รัปชันมากที่สุด) - 100 (คอร์รัปชันน้อยที่สุด) จึงในปี พ.ศ. 2558 นี้ ได้จัดอันดับจากประเทศต่างๆ จำนวน 168 ประเทศ โดยจัดอันดับจากผลสำรวจของสำนักโพลล์ต่างๆ จำนวน 12 แห่ง ซึ่งผลคะแนนภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันโลก ประจำปี 2558 ประเทศไทยได้ 38 คะแนนจากคะแนนเต็ม 100 อยู่ในอันดับที่ 76 และเป็นอันดับที่ 3 ในกลุ่มประเทศอาเซียน รองจกประเทศสิงคโปร์ และประเทศมาเลเซีย

ในช่วงระยะเวลาประมาณสองปีที่ผ่านมา ประเทศไทยมีความตื่นตัวและจริงจังต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันอย่างมาก ทั้งจากแนวนโยบายการบริหารประเทศของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ข้อ 10 การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ รวมถึงการให้สอดแทรกประเด็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันไว้ในทุกแนวนโยบายการดำเนินงานของรัฐบาล นอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2556 - 2560) ได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่า “สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรมและร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล” แต่ที่มองเห็นอย่างเป็นรูปธรรมถึงความจริงจังของรัฐบาลโดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา อดีตรัฐมนตรี คือ การตั้งคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) ซึ่งประธานคณะกรรมการฯ คือ นายกรัฐมนตรี โดยขับเคลื่อนการดำเนินงานและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันผ่านคณะอนุกรรมการสำคัญอีก 4 ด้าน คือ อนุกรรมการต่อต้านการทุจริตด้านการปลูกจิตสำนึก ด้านการป้องกันการทุจริต ด้านการประชาสัมพันธ์ และด้านการปราบปรามการทุจริต ซึ่งด้านการปราบปรามการทุจริตนั้นจะขับเคลื่อนงานผ่านคณะกรรมการศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) โดยมี พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รับผิดชอบเป็นประธานคณะกรรมการศูนย์ฯ ทั้งนี้เพื่อเร่งแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในภาครัฐและยกระดับธรรมาภิบาลในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศอย่างต่อเนื่อง ด้วยเหตุนี้จึงมีการสร้างเครื่องมือเพื่อสร้างและยกระดับธรรมาภิบาลในการดำเนินงานของหน่วยงาน

ภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้นำการพัฒนากระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment- ITA) อันเป็นการประยุกต์แนวคิดของการประเมินคุณธรรม การดำเนินงาน (Integrity Assessment) ขององค์กรต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จคือ องค์การต่อต้านการทุจริต (Anti - Corruption and Civil Rights Commission: ACRC) จากสาธารณรัฐเกาหลี และบูรณาการเข้ากับดัชนีวัดความโปร่งใสของสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อประเมินหน่วยงานภาครัฐ และนำผลการประเมินไปใช้ในการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานตนเองได้อย่างเหมาะสม

การประเมินดังกล่าวได้มอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ท. ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช. รับผิดชอบดำเนินการประเมินในหน่วยงานภาครัฐโดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 โดยสำนักงาน ป.ป.ท. รับผิดชอบในการประเมินหน่วยงานภาครัฐรวม 505 หน่วยงาน (657 หน่วยงานรับประเมิน) ได้แก่ 1) หน่วยงานภาครัฐระดับกรม (เฉพาะส่วนกลาง) จำนวน 147 กรม 2) ส่วนราชการระดับจังหวัด จำนวน 76 จังหวัด (ประเมินจาก สำนักงานจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด) รวม 228 แห่ง และ 3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 282 แห่ง สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 นั้น สำนักงาน ป.ป.ท. รับผิดชอบการดำเนินงานตามโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส จำนวน 277 หน่วย (429 หน่วยรับประเมิน) ได้แก่ 1) หน่วยงานภาครัฐระดับกรม (เฉพาะส่วนกลาง) จำนวน 148 กรม 2) ส่วนราชการระดับจังหวัด จำนวน 76 จังหวัด (ประเมินจาก สำนักงานจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด) รวม 228 แห่ง และ 3) องค์กรมหาชน จำนวน 53 แห่ง

โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในปีงบประมาณ 2558 และ 2559 นี้ สำนักงาน ป.ป.ท. ได้ดำเนินงานร่วมกับสถาบันการศึกษาโรงเรียนนายร้อยตำรวจ โดยผู้บัญชาการโรงเรียนนายร้อยตำรวจ พลตำรวจโทศักดิ์ดา เตชะเกียรติไกร และ ศาสตราจารย์ พันตำรวจเอกหญิง ดร.พัชรา ลินลอยมา คณบดีคณะนิติวิทยาศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจเป็นหัวหน้าโครงการฯ

การประเมิน ITA มีองค์ประกอบหลัก 5 ด้าน ได้แก่ 1) องค์ประกอบด้านความโปร่งใส คือ การวัดการดำเนินงานปฏิบัติราชการตามภารกิจหลักของหน่วยงานมีความโปร่งใส เช่น มีการเปิดเผยข้อมูลในเรื่องต่างๆ ผ่านช่องทางสื่อสารที่เหมาะสม หลากหลายช่องทาง ผู้รับบริการสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างสะดวกและทั่วถึง 2) องค์ประกอบด้านความพร้อมรับผิด (Accountability) คือ การวัดคุณธรรมการทำงานของผู้ปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่รัฐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความซื่อสัตย์สุจริตในการทำงาน การใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย การปฏิบัติตามบทาพหน้าที่ 3) องค์ประกอบด้านความปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน (Corruption

-Free) คือ การวัดจากประสบการณ์ตรง และจากการรับรู้ของประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ ที่มีต่อการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐว่าดำเนินการด้วยความโปร่งใสหรือเป็นธรรมและเป็นไปตามกระบวนการมาตรฐานการดำเนินงานหรือไม่ 4) องค์ประกอบด้านวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร (Integrity Culture) คือ การดำเนินงานปฏิบัติราชการตามภารกิจหลักของหน่วยงาน ที่ถูกต้องตามวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร ซึ่งวัดจากระบบงานบริหารบุคคล วัฒนธรรมองค์กร การต่อต้านการทุจริตในองค์กร และ 5) องค์ประกอบด้านคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน (Work Integrity) คือ การปฏิบัติงานตามภารกิจหลักของหน่วยงานที่ถูกต้องตามคุณธรรม โดยวัดจากระบบงานภายในหน่วยงาน ระบบการบังคับบัญชา การตัดสินใจ การประเมินผลและการควบคุมการใช้อำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

โครงการฯ ใช้เครื่องมือในการประเมินผล ตามรายละเอียด ดังนี้ แบบที่ 1 แบบประเมินการรับรู้สำหรับบุคลากรภายในหน่วยงาน (Internal Integrity and Transparency Assessment) เป็นการประเมินความคิดเห็นของบุคลากรในหน่วยงานนั้นๆ เกี่ยวกับวัฒนธรรม คุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน แบบที่ 2 แบบประเมินการรับรู้สำหรับผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของหน่วยงาน (External Integrity and Transparency Assessment) เกี่ยวกับความโปร่งใส ความรับผิดชอบ และการทุจริตคอร์รัปชันทั้งแบบที่ 1 และแบบที่ 2 ใช้วิธีสำรวจโดยสุ่มตัวอย่าง โดยการสัมภาษณ์แบบเผชิญหน้า หรือการสำรวจทางไปรษณีย์ แบบที่ 3 แบบประเมินเชิงประจักษ์สำหรับหน่วยงาน (Evidence - based Integrity and Transparency Assessment) เป็นการประเมินการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ ซึ่งหน่วยงานที่เข้ารับการประเมินทุกหน่วยต้องตอบข้อคำถามพร้อมแนบเอกสารหลักฐานประกอบข้อคำถาม โดยแบบประเมินทุกชุดจะเข้าสู่ระบบการประมวลผลตามหลักสถิติและหลักวิชาการเพื่อให้ได้ผลประเมินคุณธรรมพร้อมข้อเสนอแนะในการพัฒนาการดำเนินงานหน่วยงานภาครัฐต่อไป

นอกจากภารกิจที่ต้องดำเนินการกับเจ้าหน้าที่รัฐที่ถูกร้องเรียนกล่าวหาว่ากระทำกร หรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตในภาครัฐแล้ว การดำเนินงานตามโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ หรือโครงการ ITA นั้น นับว่าเป็นภารกิจที่ท้าทายและสำคัญยิ่งของสำนักงาน ป.ป.ท. ซึ่งจะต้องมีการพัฒนาเครื่องมือดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับบริบทของหน่วยงานที่ถูกประเมิน โครงการ ITA จึงเป็นกลไกสำคัญที่สร้างความท้าทายในการผลักดันให้เกิดการพัฒนาและยกระดับธรรมาภิบาลของหน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรม สร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน และในสายตาของนานาชาติ อันจะส่งผลต่อดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index: CPI) ของประเทศให้สูงขึ้น และเป็นอีกกลไกหนึ่งที่จะผลักดันยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) ให้ประเทศไปสู่ความ มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน...

